

Novi tekst 2.6.13.

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o stambenom zbrinjavanju povratnika-bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se uvjeti za ostvarivanje stambenog zbrinjavanja povratnika-bivših nositelja stanarskog prava koji nisu vlasnici kuće ili stana ili ih nisu prodali, darovali ili na bilo koji način otuđili, odnosno nisu stekli pravni položaj zaštićenog najmoprimca, a živjeli su u stanovima u društvenom vlasništvu (bivši nositelji stanarskog prava) na području Republike Hrvatske, koje je izvan područja posebne državne skrbi.

II.

U skladu s točkom I. ove Odluke stambeno će se zbrinuti povratnici-bivši nositelji stanarskog prava koji se žele vratiti i trajno živjeti u Republici Hrvatskoj, bez obzira nalaze li se izvan ili u Republici Hrvatskoj, i to pod uvjetom da nemaju u vlasništvu ili suvlasništvu drugu useljivu obiteljsku kuću ili stan na području Republike Hrvatske ili na području država nastalih raspadom bivše SFRJ ili drugim državama u kojima borave, ili da iste nisu prodali, darovali ili na bilo koji drugi način otuđili nakon 8. listopada 1991. godine, odnosno da nisu stekli pravni položaj zaštićenog najmoprimca.

U skladu s odredbama ove Odluke stambeno se zbrinjavaju povratnici-bivši nositelji stanarskog prava i članovi njihovih obitelji koji s njima žive u zajedničkom kućanstvu.

III.

Stambeno zbrinjavanje provest će se osiguravanjem povratnicima-bivšim nositeljima stanarskog prava na najam stana u državnom vlasništvu u skladu s odredbama Zakon o najmu stanova (Narodne novine, broj 91/96, 48/98, 66/98 i 22/06).

S povratnicima-bivšim nositeljima stanarskog prava kojima je utvrđeno pravo na stambeno zbrinjavanje i osiguran stan ili kuća u državnom vlasništvu, sklapa se ugovor o najmu sa zaštićenom najamninom.

Najmoprimac može podnijeti zahtjev za kupnju stana u državnom vlasništvu u skladu s odredbama Odluke o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 109/11).

IV.

Stambeno zbrinjavanje povratnika-bivših nositelja stanarskog prava osigurat će se u prvom redu na onim područjima Republike Hrvatske (općinama i gradovima) gdje su imali prebivalište, odnosno koristili stan u društvenom vlasništvu. Ako to nije moguće, odgovarajuće stambeno zbrinjavanje osigurat će se na drugim područjima Republike Hrvatske, u skladu s raspoloživošću useljivog stambenog prostora.

V.

Za provedbu stambenog zbrinjavanja u skladu s odredbama ove Odluke zadužuje se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

VI.

Rok za podnošenje zahtjeva povratnika-bivših nositelja stanarskog prava za stambeno zbrinjavanje u skladu s odredbama ove Odluke je do 31. kolovoza 2013. godine.

VII.

Zahtjevi podneseni u skladu s odredbama Zaključka o načinu stambenog zbrinjavanja povratnika koji nisu vlasnici kuće ili stana, a živjeli su u stanovima u društvenom vlasništvu (bivši nositelji stanarskog prava) na područjima Republike Hrvatske, koja su izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 100/2003, 179/2004 i 79/2005) završit će se u skladu s odredbama navedenog Zaključka.

Zahtjevi podneseni u skladu s odredbama Odluke o stambenom zbrinjavanju povratnika-bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 29/11 i 139/11) završit će se u skladu s odredbama navedene Odluke.

Stupanjem na snagu ove Odluke stavlja se izvan snage Odluka o stambenom zbrinjavanju povratnika-bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 29/11 i 139/11).

VIII.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

O B R A Z L O Ž E N J E

Pravni okvir stambenog zbrinjavanja bivših nositelja stanarskog prava u Republici Hrvatskoj izvan područja posebne državne skrbi uređen je zaključcima i odlukama koje je donijela Vlada Republike Hrvatske, s namjerom da se, osiguranjem stambenog zbrinjavanja osoba koje nisu vlasnici stana ili kuće, a koje su živjele u stanovima u društvenom vlasništvu na područjima koja su izvan područja posebne državne skrbi, ostvare uvjeti za njihov povratak i trajni smještaj.

Dana 12. lipnja 2003. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak o načinu stambenog zbrinjavanja povratnika koji nisu vlasnici kuće ili stana, a živjeli su u stanovima u društvenom vlasništvu (bivši nositelji stanarskog prava) na područjima Republike Hrvatske, koja su izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 100/03), te je provedbom navedenog akta započela provedba programa stambenog zbrinjavanja povratnika izvan područja posebne državne skrbi. Navedenim Zaključkom određen je rok za podnošenje zahtjeva povratnika za stambeno zbrinjavanje do 31. prosinca 2004. godine.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 09. prosinca 2004. godine (Narodne novine, broj 179/04) navedeni rok produljen je do 30. lipnja 2005. godine, dok je Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 30. lipnja 2005. godine (Narodne novine, broj 79/05) rok produljen do 30. rujna 2005. godine.

Ujedno, Vlada Republike Hrvatske je 29. svibnja 2008. godine donijela Odluku o provedbi stambenog zbrinjavanja za izbjeglice – bivše nositelje stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 63/08), kojom se dodatno uredio postupak stambenog zbrinjavanja bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi.

Dana 3. ožujka 2011. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o stambenom zbrinjavanju povratnika-bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 29/11), kojom je propisan rok za podnošenje zahtjeva za stambeno zbrinjavanje do 9. prosinca 2011. godine. Navedeni rok produljen je do 30. travnja 2012. godine Odlukom o izmjeni Odluke o stambenom zbrinjavanju povratnika-bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 139/11).

Provedbom navedenih akata Vlade Republike Hrvatske podneseno je nadležnom tijelu 5.843 zahtjeva za stambeno zbrinjavanje. Od navedenog broja 3.811 zahtjeva je obrađeno, pravo podnositelja na stambeno zbrinjavanje utvrđeno je u 1.791 slučaju, po 1.482 zahtjeva dodijeljene su stambene jedinice u najam, a negativno je riješeno 2.020 zahtjeva za stambeno zbrinjavanje.

Međunarodna organizacija za migracije (IOM) u 2011. godini izradila je anketu „Procjena potreba bivših nositelja stanarskog prava u Republici Hrvatskoj“, provedenu u Srbiji, Bosni i Hercegovini i Crnoj Gori, koju je Ured Visokog povjerenika za izbjeglice Ujedinjenih naroda (UNHCR) službeno distribuirao prigodom trećeg Tehničkog sastanka u okviru procesa provedbe zaključaka Regionalne ministarske konferencije o održivim rješenjima za izbjeglice i interno raseljene osobe, koji je održan u Parizu, 20. rujna 2011. godine.

Zajednički regionalni program o trajnim rješenjima za izbjeglice i interno raseljene osobe zajednička je inicijativa Bosne i Hercegovine, Republike Hrvatske, Crne Gore i Republike Srbije tj. partnerskih država, utemeljen na Zajedničkoj deklaraciji koju su potpisali ministri vanjskih poslova partnerskih država u Beogradu 2011. godine. Regionalni program sastoji se od četiri nacionalna stambena programa (iz četiri partnerske države). Cilj Programa jest osigurati trajna stambena rješenja za oko 74.000 osoba tj. 27.000 kućanstava u petogodišnjem razdoblju, i to od 2013. - 2017. godine, a sredstva potrebna za njegovu realizaciju iznose 584 milijuna eura. Programom upravlja Razvojna banka Vijeća Europe (CEB) pri kojoj je i osnovan Fond Regionalnog programa kroz koji će se donatorska sredstva alocirati partnerskim državama za projekte u okviru njihovih nacionalnih programa. Razvojna banka Vijeća Europe CEB je tajništvo Programa, upravitelj Fonda i financijska institucija. U travnju 2012. godine u Sarajevu je održana donatorska konferencija na kojoj su donatori prikupili sredstva za financiranje Programa u visini od 260 milijuna eura, od kojih je najviše donirala Europska unija, i to 230 milijuna eura. Kao tijela Programa osnovani su: Skupština donatora (donosi konačnu odluku o odobrenju projekta za financiranje sredstvima Fonda), Tehnički odbor (ocjenjuje projektne prijedloge i podnosi Skupštini na odobrenje), Upravljački odbor (koordinira aktivnosti u okviru Programa, nadzire Fond), Regionalni koordinacijski forum (raspravlja cjelokupni status Programa, razmjena informacija o bazi podprojekata koji će se podnositi Tehničkom odboru kroz Tajništvo, razmjena iskustva i dobre prakse te harmoniziranje korisničkih kriterija i procedura za pripremu i provedbu nacionalnih projekata, koordinira aktivnosti vezane uz Sarajevo proces općenito te osobito one koje se izravno odnose na provedbu Programa). Vezano uz provedbu Regionalnog stambenog programa u Republici Hrvatskoj, osnovana je jedinica za provedbu projekata od deset članova. Koordinativno tijelo Programa u Republici Hrvatskoj je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Uprava za stambeno zbrinjavanje i statusna prava, koja definira korisnike te razvija modele stambenog zbrinjavanja. Nacionalni upravitelj Programa na razini je zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, koji odobrava projektne prijedloge, a koji se zatim predlažu za financiranje sredstvima Fonda Regionalnog programa. Ciljana skupina korisnika su osobe iz organiziranog smještaja te bivši nositelji stanarskog prava. U svrhu realizacije stambenog zbrinjavanja provedbom Regionalnog stambenog programa, Hrvatska planira provoditi tri modela stambenog zbrinjavanja: izgradnju stambenih objekata, kupnju stanova na tržištu te rekonstrukciju doma za stare i nemoćne osobe.

Provedbom navedenog Regionalnog stambenog programa planira se u razdoblju od 2013. - 2017. konačno riješiti pitanje ciljanih skupina korisnika na području regije. Svrha je predloženog omogućiti preostalom broju potencijalnih korisnika koji u Republici Hrvatskoj nisu uspjeli riješiti egzistencijalne probleme, stvaranje pretpostavki za njihovo rješavanje i integriranje u zajednicu na području koje same odaberu. U partnerskim državama – Bosni i Hercegovini, Republici Srbiji i Crnoj Gori, otvoren je rok za podnošenje zahtjeva. Za područje Republike Hrvatske, 30. travnja 2012. godine protekao je rok za podnošenje zahtjeva u skladu s odredbama Odluke o stambenom zbrinjavanju povratnika-bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 29/11 i 139/11).

Slijedom navedenog, nadležno Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje predmetnog akta, u svrhu stvaranja pretpostavki za podnošenje zahtjeva za stambeno zbrinjavanje povratnika-bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi u provedbi navedenog Regionalnog stambenog programa, s predloženim rokom do 31. kolovoza 2013. godine, što također dokazuje i napredak u ispunjavanju

zahtjeva obuhvaćenih provedbom monitoring procesa u postupku pristupanja Republike Hrvatske
Europskoj uniji, za poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava.